



Comune di Foggia

COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 118 del Registro del 20/10/2015

Oggetto : **NOVO CODICE DELLA STRADA - AZIONI DI SICUREZZA STRADALE FOGGIA SMART MOBILITY - Attivazione azioni finalizzate all'incolumita' delle persone (safety mobility) ed all'abbattimento delle criticita' stradali e degli incidenti (security mobility) attraverso la implementazione di nuove tecnologie - ATTO DI INDIRIZZO.**

L'anno **2015**, il giorno **20** del mese di **Ottobre** alle ore **17.00** in Foggia nel Palazzo di Città, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del **SINDACO LANDELLA dott. Franco** con l'intervento dei Signori Assessori:

LANDELLA dott. Franco	SINDACO	SI
ROBERTO prof.ssa Erminia	Vice-Sindaco	SI
AMORESE dott. Claudio	Assessore	SI
BOVE avv. Antonio	Assessore	NO
CANGELLI avv. Sergio	Assessore	SI
D'EMILIO dott. Francesco Rocco	Assessore	SI
GIULIANI sig.ra Anna Paola	Assessore	SI
LIOIA avv. M. Claudia	Assessore	SI
MORESE dott. Francesco	Assessore	SI
TUCCI avv. Annarita	Assessore	SI

Partecipa alla seduta il **SEGRETARIO GENERALE GUADAGNO dott. Maurizio.**

**NOVO CODICE DELLA STRADA - AZIONI DI SICUREZZA STRADALE FOGGIA
SMART MOBILITY - Attivazione azioni finalizzate all'incolumita' delle persone
(safety mobility) ed all'abbattimento delle criticita' stradali e degli incidenti (security
mobility) attraverso la implementazione di nuove tecnologie - ATTO DI INDIRIZZO.**

La Giunta Comunale

PREMESSO che:

- la **Legge 13/06/1991 n.190** recante la *“Delega del Governo per la revisione delle norme - concernenti la disciplina della circolazione stradale”*, pone tra le sue specifiche finalità la tutela della sicurezza tramite una disciplina della velocità finalizzata alla tutela della vita umana (**art. 2 lett. G**);
- la **Legge 22/03/2001 n. 85** recante la Delega al Governo per la revisione del Nuovo Codice della Strada ribadisce, tra i propri principi e criteri direttivi, il perseguimento dell'obiettivo della tutela della sicurezza stradale, assicurando la maggiore sicurezza della circolazione stradale (**art. 2 lett. h) n. 4**);
- il **D. Lgs. 285/92**, recante il *“Nuovo Codice della Strada”* prevede, tra i principi generali di cui all'art. 1, comma 1, che *“la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato”* e pertanto una finalità che questa Amministrazione considera doveroso attuare;
- sia la Comunità Europea che il Ministero degli Interni (Ministero dell'Interno – Dipartimento Pubblica Sicurezza – Servizio Polizia Stradale – Circolare nr.300/A/10307/09/144/5/20/3 del 19.08.2009) hanno più volte segnalato la necessità di intensificare i controlli in maniera coordinata tra le forze di Polizia aventi tali funzioni chiarendo che *“l'accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, e tra queste quelle relative al superamento dei limiti di velocità, ricade tra le attività di cui agli artt. 11 comma a) e all'art. 12 comma 1 lett.e) del Codice della Strada”* e che quindi l'accertamento delle relative violazioni deve essere eseguito attraverso la *“gestione diretta”* delle apparecchiature da parte degli organi preposti e tra questi la polizia municipale;
- il territorio del Comune di Foggia è attraversato da diverse strade a distribuzione radiale collegate fra di loro dalla circonvallazione anulare (SS. 673), tutte arterie percorse giornalmente da migliaia di veicoli molti dei quali transitanti a velocità sostenuta, spesso causa di numerosi incidenti, anche mortali, nei quali il mancato rispetto dei limiti di velocità è spesso un aggravante, oltre che provocare pericolo per gli utenti della strada;
- è intento di questa Amministrazione attivare iniziative finalizzate ad innalzare il livello della sicurezza stradale in linea con le direttive europee emanate nel 2010 e riferite al decennio 2010-2020 il cui obiettivo è quello di raggiungere al dimezzamento delle vittime da incidenti stradali e diminuire sostanzialmente il numero di feriti gravi, grazie ad azioni inerenti il miglioramento della sicurezza dei veicoli, delle infrastrutture stradali nonché stimolando e sensibilizzando gli utenti della strada a comportamenti corretti e responsabili;

- le iniziative che l'Amministrazione intende intraprendere risultano complementari agli obiettivi ed alle strategie generali di intervento di cui alle linee guida del Piano Urbano della Mobilità di Area Vasta di cui al Programma di Azione Capitanata 2020;

PRESO ATTO che la scrivente Amministrazione intende avviare un processo stabile di strategie per la sicurezza stradale attraverso la costituzione e il potenziamento di infrastrutture atte ad attutire le criticità inerenti gli incidenti stradali anche mortali, causati per lo più dall'elevata velocità o dal mancato rispetto della segnaletica stradale;

RITENUTO opportuno quindi dotare l'ufficio della Polizia Locale di strumenti tecnologicamente avanzati in grado di controllare non solo la velocità in prossimità dell'ambito urbano, ma anche il rispetto della segnaletica stradale in ambito urbano, nonché implementare i servizi di controllo con quelli inerenti la mancata copertura assicurativa degli autoveicoli circolanti;

CONSIDERATO che gli incidenti stradali rappresentano uno dei fattori di maggiore allarme sociale, con notevoli conseguenze anche sul tessuto socio-economico della collettività;

VISTO il Piano Nazionale della Sicurezza Stradale, che prevede (nel decennio) la necessità di ridurre del 40% la sinistrosità stradale attraverso l'attuazione di politiche di intervento che siano atte a fronteggiare le principali cause di incidenti;

RILEVATO che:

- nell'ambito dei compiti istituzionali propri del Comune di Foggia assumono particolare rilievo:
 - a) La gestione ed il controllo nel territorio comunale della circolazione stradale urbana, periurbana ed extraurbana quale principio fondamentale dell'attività preventiva volta a garantire la sicurezza degli utenti della strada soprattutto di quelli più deboli quali i pedoni, i disabili ed i ciclisti in ambito urbano;
 - b) L'attività che consegue all'accertamento dei comportamenti previsti dalla legge quale fattispecie normativa per infrazioni sanzionabili in via amministrativa e penale;
 - c) L'ottimizzazione di ogni iniziativa atta a garantire migliori condizioni per una mobilità sicura e sostenibile e per ridurre il drammatico tributo di vittime imposto dagli incidenti stradali che troppo spesso assurgono alla ribalta delle cronache locali;
- con specifico riferimento alla gestione ed al controllo della circolazione stradale, si manifesta l'esigenza di attivare strumenti che in pianta stabile possano costituire, da un lato, continuo valido deterrente contro gli eccessi di velocità lungo le arterie periurbane ed extraurbane, dall'altro attivare strumenti di regolazione e controllo della circolazione negli incroci più pericolosi la cui semplice opportuna ed evidente segnalazione consenta adeguata deterrenza anche in mancanza di personale di polizia stradale;

- i predetti strumenti, tecnologicamente avanzati affidabili ed omologati a termini di legge possono essere utilizzati sia per la sicurezza stradale che per eventuali progetti di sicurezza sociale, ai fini dell'individuazione di atti criminosi;

ATTESO che il Comune di Foggia intende, in primis, elevare i livelli di sicurezza della rete stradale con l'obiettivo di rendere una Città Smart, in linea con i dettami della Unione Europea e delle linee del nuovo POR Puglia, attraverso:

- o L'intensificazione della promozione di iniziative di carattere informativo, educativo e formativo per sensibilizzare i cittadini sul tema della sicurezza stradale nell'ambito soprattutto degli Istituti scolastici di ogni ordine e grado;
- o L'attivazione di azioni strategiche di lavoro multidisciplinare, intersettoriale ed interistituzionale per predisporre l'attuazione di consulenze tecniche atte all'elaborazione dei dati posti a base dei vari piani della mobilità, con particolare riferimento alla mobilità lenta ed alla elaborazione di programmi per la rilevazione del traffico al fine di diminuire i fattori del congestionamento;
- o La creazione di strumenti attuativi per definire una rete di interventi coordinati e convergenti a livello infrastrutturale, ambientale ed urbanistico per azioni di sensibilizzazione alla mobilità sicura e sostenibile;
- o L'attuazione delle politiche di sicurezza stradale e sociale e dei relativi programmi di intervento anche a mezzo di sistemi tecnologicamente innovativi ed avanzati centralizzati finalizzati al controllo non solo dei flussi veicolari e delle infrazioni stradali ma anche e soprattutto alla sicurezza ambientale in sempre più estesi comprensori cittadini;

CONSIDERATO che:

- o a seguito di una preliminare fase di monitoraggio dell'incidentalità sulle strade del comprensorio territoriale di Foggia condotta sulla base dei volumi di traffico in transito al cordone esterno cittadino e dei dati storici inerenti le principali cause dell'incidentalità lungo le varie arterie di penetrazione al centro cittadino, emerge con chiarezza che le principali cause degli eventi incidentali devono ricondursi: a mera distrazione del conducente o all'elevata velocità di percorrenza (ben oltre i limiti stabiliti dai concessionari e/o proprietari delle strade):
- o in ordine alla prima causa di incidenti, questa Amministrazione può e deve intervenire sui tronchi di propria competenza curando l'ordinaria e la straordinaria manutenzione delle infrastrutture stradali: (rifacimenti manti stradali, interventi di manutenzione delle banchine ed argini, ammodernamento della segnaletica orizzontale e verticale oltre che intervenire sugli impianti di illuminazione stradale anche al contorno periurbano adottando soluzioni a basso consumo energetico);
- o in ordine alla seconda causa degli incidenti, inerente l'elevata velocità di percorrenza, l'amministrazione deve poter intensificare i controlli lungo le arterie

cittadine urbane ed extraurbane in modo da ridurre drasticamente le velocità di percorrenza riportandole ai limiti imposti dal C.d.S.;

- o è indispensabile utilizzare strumenti di controllo delle infrazioni e di deterrenza anche in ambito urbano per contenere comportamenti non rispettosi del C.d.S. e pericolosi in genere per gli utenti tutti della strada oltre che per contenere: il tributo in termini di vittime e feriti, l'elevato valore del costo sociale che si deve registrare nel territorio, gli elevati costi praticati nel settore delle coperture assicurative;

PRESO ATTO che soltanto affrontando con la dovuta attenzione, costanza e professionalità la problematica legata alla deterrenza dell'elevata velocità di percorrenza ed al rispetto della segnaletica stradale si potranno ottenere risultati concreti e tangibili attivando al tempo stesso le risorse di cui agli artt. 142 e 208 del C.d.S. per intervenire:

- sulle problematiche infrastrutturali con interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;
- con il potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale;
- con interventi manutentivi delle strade di proprietà dell'ente, installazione, ammodernamento e potenziamento delle barriere nonché sistemazione del manto stradale in varie arterie urbane ed extraurbane;
- con l'aggiornamento dei piani urbani ed extraurbani del traffico di cui all'articolo 36 del C.d.S. tra cui il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile in corso di redazione;
- con attività di promozione di iniziative per la sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, quali bambini, anziani, disabili, pedoni e ciclisti;
- con interventi di formazione ed informazione nelle scuole di ogni ordine e grado, di corsi didattici a favore della mobilità ciclistica;
- potenziando i servizi notturni di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale in contrasto alla guida in stato di ebbrezza o sotto farmaci psicotropi;
- realizzando interventi ed azioni per la mitigazione del livello di pericolosità di alcune sezioni stradali urbane e periurbane caratterizzate da frequente incidentalità;

RILEVATO che qualora le predette iniziative fossero affrontate, in simbiosi e con il coordinamento degli organi di controllo, si assisterebbe non soltanto ad una diminuzione del numero di incidenti e di vittime, ma anche ad un deciso decremento delle violazioni delle norme del Codice della Strada nonché si renderebbe la città più vivibile e sostenibile;

ATTESO che ai sensi dell'art. 201 del Codice della strada tutte le spese di notificazione e di accertamento per verbali di contestazione per violazioni del nuovo codice della strada gravano sull'effettivo trasgressore o sull'eventuale obbligato in solido e che, quindi, parte della spesa del servizio in predicato, riconducibile senza dubbio alcuno al concetto di spese di accertamento e notificazione indicate unitariamente su ciascun verbale, verrà recuperata integralmente dall' Amministrazione Comunale;

PRESO ATTO che ai sensi dell'attuale art. 208 del Codice della strada nonché dell'art. 142, comma 12 ter, del Codice della strada è possibile utilizzare parte delle somme introitate a seguito degli accertamenti delle violazioni ai limiti di velocità per il potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, nonché di sicurezza stradale, ivi comprese le spese relative al personale;

VISTE:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 7.07.2015 avente ad oggetto *“Realizzazione di un sistema di utilizzazione di rilevatori elettronici per l'accertamento a distanza delle infrazioni al Codice della Strada. Atto di indirizzo.”*
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 16.07.2015 avente ad oggetto *“Atto di indirizzo operativo per la redazione del Piano urbano della Mobilità sostenibile.”*
- La nota n.prot. 18245/2015 del 28.08.2015 del Comandante della Polizia Municipale dalla quale si rilevano le necessità proprie dell'Ente;

Tutto ciò premesso e considerato,

La presente Amministrazione:

- recependo le *Linee guida: “Sviluppare e attuare un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile”* emanate dalla Commissione Europea nel 2014 e in coerenza con il Codice della Strada della deliberazione di Giunta Comunale n. 89/2015, intende attivare un organico piano di interventi teso alla Riqualficazione e il miglioramento delle condizioni di sostenibilità ambientale dell'area centrale della città e dei suoi rapporti con le altre parti della città e del territorio da ottenersi attraverso un set di azioni ordinate e coordinate ed in particolare finalizzata al miglioramento della sicurezza della guida e all'incolumità delle persone (**safety**), all'abbattimento delle criticità stradali e degli incidenti (**security**);
- indicando che, a mero titolo esemplificativo, la priorità degli interventi dovrà essere data a:
 - A) sistemi per il rilevamento della velocità regolarmente approvati e tarati per il funzionamento “automatico” senza la presenza dell'organo di P.S. conformemente alle indicazioni del Comando di Polizia Locale;
 - B) postazioni regolarmente approvate per la rilevazione automatica delle infrazioni semaforiche in grado di essere attivate e monitorate da remoto, con invio telematico delle immagini in modalità criptata al server

installato presso il Comando P.L. da allocare conformemente alle indicazioni del Comando di Polizia Locale;

- C) sistemi completi di rilevamento della velocità "media" da collocarsi lungo tronchi stradali da individuarsi nell'ambito territoriale comunale nel rispetto del Decreto Prefettizio 11829/2010/Area III del 12/05/2010;
 - D) Ripristino e potenziamento sistema integrato di gestione dei varchi delle ZTL;
 - E) La progettazione di servizi di mobilità ciclabile e miglioramento delle infrastrutture destinate agli utenti deboli e disabili;
 - F) Implementazioni di sistemi di messaggistica luminosa con appositi segnali a led;
- precisando che eventuali procedure di affidamento, dovranno seguire il principio di alcuna anticipazione di oneri per le forniture ed i servizi resi all'Amministrazione;

per tutto quanto evidenziato in narrativa che si intende interamente richiamato e confermato si rileva la necessità di redigere apposito atto di indirizzo in capo al Dirigente dei Servizi Informatici ed Innovazione Tecnologica e, per conoscenza, al Comandante della Polizia Municipale, al Servizio Contratti e Appalti ed al Servizio Finanziario affinché, nel rispetto delle previsioni normative in materia di appalto di servizi e forniture, si individuino i soggetti che possano pienamente ottemperare alle predette necessità;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi sulla relativa proposta di deliberazione dal responsabile del servizio e dal dirigente del servizio economico-finanziario, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO lo Statuto comunale;

CON votazione unanime resa nelle forme di legge;

D E L I B E R A

- 1) di attivare, in coerenza con il Codice della Strada e della deliberazione di Giunta Comunale n. 89/2015, un organico piano di interventi teso alla riqualificazione e il miglioramento delle condizioni di sostenibilità ambientale dell'area centrale della città e dei suoi rapporti con le altre parti della città e del territorio da ottenersi attraverso un set di azioni ordinate e coordinate ed in particolare finalizzata al miglioramento della sicurezza della guida e all'incolumità delle persone (safety), all'abbattimento delle criticità stradali e degli incidenti (security);

- 2) di dare indirizzo al dirigente dei Servizi Informatici ed Innovazione Tecnologica, di concerto con il Servizio Contratti e Appalti, per tutto quanto in premessa riportato e che qui si intende integralmente richiamato, di approntare procedure di evidenza pubblica, in conformità al D. Lgs. 163/2006, avente prioritariamente ad oggetto la individuazione di soggetti per:
- A. sistemi per il rilevamento della velocità regolarmente approvati e tarati per il funzionamento "automatico" senza la presenza dell'organo di P.S. conformemente alle indicazioni del Comando di Polizia Locale;
 - B. postazioni regolarmente approvate per la rilevazione automatica delle infrazioni semaforiche in grado di essere attivate e monitorate da remoto, con invio telematico delle immagini in modalità criptata al server installato presso il Comando P.L. da allocare conformemente alle indicazioni del Comando di Polizia Locale;
 - C. sistemi completi di rilevamento della velocità "media" da collocarsi lungo tronchi stradali da individuarsi nell'ambito territoriale comunale nel rispetto del Decreto Prefettizio 11829/2010/Area III del 12/05/2010 così come elencati nel predetto comma A);
 - D. Ripristino e potenziamento sistema integrato di gestione dei varchi delle ZTL;
 - E. La progettazione di servizi di mobilità ciclabile e miglioramento delle infrastrutture destinate agli utenti deboli e disabili;
 - F. Implementazioni di sistemi di messaggistica luminosa con appositi segnali a led;
- 3) di precisare che le forniture ed i servizi di cui ai precedenti punti da "A" a "F" debbano essere finanziati dalle possibilità finanziarie derivanti dai proventi delle sanzioni ai sensi dell'art. 142 e 208 del C.d.S. senza anticipazione da parte dell'Ente Comunale;
- 4) di trasmettere copia del presente atto ai responsabili ai Servizi Informatici ed Innovazione Tecnologica, Contratti e Appalti, Polizia Municipale e Finanziari per i provvedimenti di propria competenza, ai sensi di quanto previsto e disposto dal Capo II del T.U.E.L..

Attesa l'urgenza di intervenire per attivare quanto sopra esposto dal presente provvedimento;

Con separata ed unanime votazione;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Redatto e sottoscritto

SINDACO

LANDELLA dott. Franco

SEGRETARIO GENERALE

GUADAGNO dott. Maurizio

Publicato all'Albo Pretorio del Comune dal _____

per 15 giorni consecutivi, a norma dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Per copia conforme all'originale

IL DIRIGENTE
Angelo Mansella

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____

ai sensi dell'art. 134 – 3° comma – del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

IL DIRIGENTE
Angelo Mansella
